УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА В ЛНР

ДОКЛАД

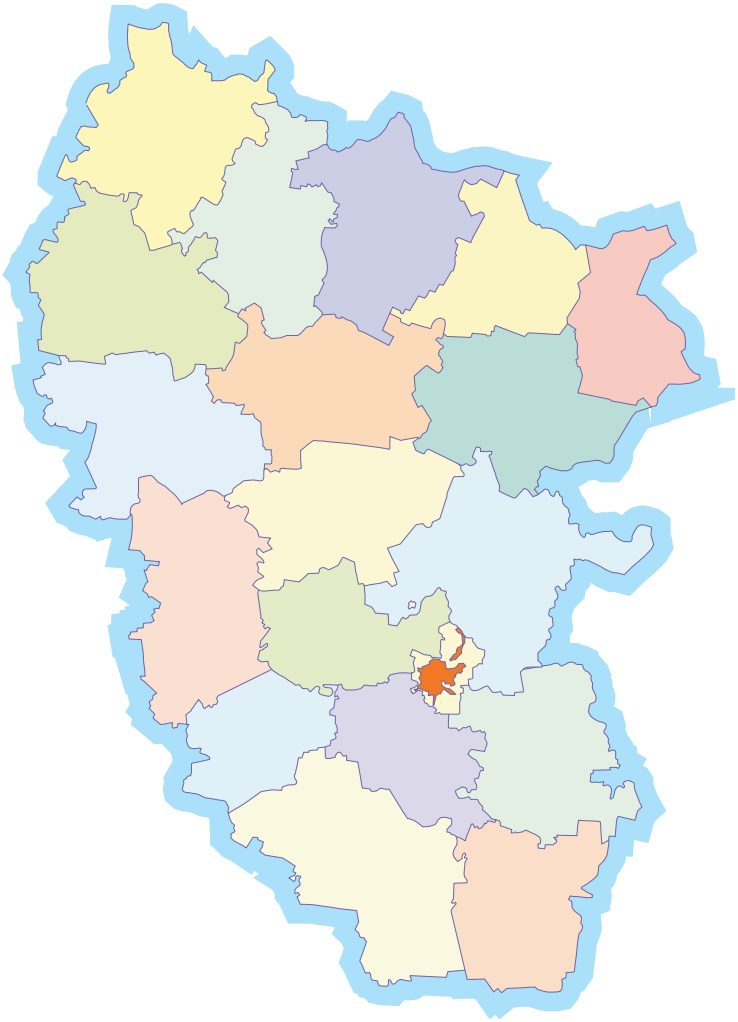
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

ЗА 2025 ГОД

ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ ЗА 2025 ГОД

Настоящий Доклад подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона Луганской Народной Республики от 28.09.2023 № 1-I «Об Уполномоченном по правам человека в Луганской Народной Республике»



СОДЕРЖАНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО		**4**
РАЗДЕЛ I ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ В 2025 ГОДУ		**5**
1.1.	*Прием и рассмотрение обращений граждан*	**6**
1.2.	*Проведение приемов граждан*	**10**
1.3.	*Гуманитарная деятельность*	**14**
1.4.	*Межведомственное, межрегиональное и международное взаимодействие*	**17**
1.4.1.	*Итоги года Защитника Отечества: от дискуссии к системным решениям в сфере защиты прав военнослужащих*	**20**
РАЗДЕЛ II ОСОБЕННОСТИ ЗАЩИТЫ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ПРОДОЛЖАЮЩЕЙСЯ ВООРУЖЕННОЙ АГРЕССИИ УКРАИНЫ		**21**
2.1.	*Мониторинг последствий вооруженной агрессии и фиксация нарушений права на жизнь и безопасность*	**21**
2.2.	*Особенности правового и гуманитарного режима на освобожденных территориях*	**26**
2.3.	*Увековечение памяти жертв вооруженного конфликта: актуализация деятельности межведомственной рабочей группы*	**32**
РАЗДЕЛ III СОДЕЙСТВИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА		**34**
3.1.	*Обеспечение социальных гарантий: пролонгация статуса инвалидности как системная победа в защите прав граждан*	**34**
3.2.	*Социально-правовая защита лиц, находящихся в пунктах временного размещения*	**35**
3.3.	*Расширение доступа к бесплатной юридической помощи*	**36**
РАЗДЕЛ IV ВЫЯВЛЕННЫЕ СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ		**37**
4.1.	*Системные проблемы в установлении причинно-следственной связи увечий и заболеваний у военнослужащих*	**37**

4.2.	*Обеспечение справедливой социальной поддержки ветеранов боевых действий, принимавших участие в защите интересов Луганской Народной Республики в составе народного ополчения и воинских формирований с мая 2014 года*	**38**
4.3.	*Проблематика сохранения архивных фондов на освобожденных территориях как базовое условие реализации конституционных прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение*	**39**
4.4.	*Вопросы социальной защиты граждан в условиях внедрения федеральных стандартов пенсионного обеспечения*	**41**
4.5.	*Проблема реализации права на пенсионное обеспечение граждан, проживающих на освобожденных территориях, в условиях отсутствия регистрации по месту жительства*	**42**
4.6.	*Реализовать права на получение пенсии по потере кормильца нетрудоспособными членами семей лиц, проходивших военную и приравненную к ней службу, которые выехали с территории Луганской Народной Республики в период с 27.04.2014 до 30.09.2022*	**43**
4.7.	*Вопрос признания льготного исчисления стажа военнослужащих Народной милиции ЛНР за период участия в боевых действиях (2014-2023 гг.).*	**44**
4.8.	*Отсутствие права на одновременное получение двух пенсий для семей погибших граждан, призванных по мобилизации согласно Указу Главы ЛНР с 22.02.2022*	**45**
4.9.	*Непредоставление права на досрочную страховую пенсию по старости ветеранам –интернационалистам из Афганистана*	**45**
4.10.	*Без приговора*	**46**
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО		**47**

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

2025 год стал для нас особо символичным рубежом. Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 16.01.2025 № 28 2025 год объявлен Годом защитника Отечества. В деятельности Уполномоченного по правам человека в Луганской Народной Республике (далее – Уполномоченный) и его Аппарата защита прав участников специальной военной операции (далее – СВО) и членов их семей всегда являлась приоритетным вектором. Работа Аппарата была сосредоточена на оперативном разрешении вопросов социальной защиты, медицинского обеспечения и правового сопровождения семей военнослужащих, что позволило минимизировать бюрократические барьеры в реализации их законных социальных гарантий.

Несмотря на мужество наших защитников, благодаря которому линия боевого соприкосновения планомерно отдаляется от населенных пунктов Луганской Народной Республики (далее – ЛНР, республика), обстановка остается напряженной. Республика продолжает функционировать в условиях вооруженной агрессии со стороны Украины, принимающей формы открытого террора мирного населения. К сожалению, обыденностью стало массированное применение противником беспилотных летательных аппаратов (далее – БПЛА). Населенные пункты ЛНР практически каждый день подвергаются многочисленным актам целенаправленного воздействия на критическую гражданскую инфраструктуру, прежде всего – объекты энергетического комплекса. Подобная тактика направлена на дестабилизацию жизнеобеспечения прифронтовых территорий и создание гуманитарного кризиса. В этих условиях защита права граждан на базовые условия жизни требует от правозащитного института не только фиксации правонарушений, но и активного участия в ликвидации их последствий.

Важнейшим аспектом деятельности Уполномоченного в отчетном году стало правовое сопровождение процессов интеграции ЛНР в единое правовое поле Российской Федерации. Особенности переходного периода продолжают оказывать влияние на многие сферы жизни общества. В связи с этим Уполномоченным проводится системный мониторинг правоприменительной практики с целью выявления пробелов в законодательстве и правовых коллизий, возникающих на стыке региональных и федеральных норм.

Представленный доклад является результатом масштабной работы по защите прав жителей республики в сложнейших исторических условиях.

РАЗДЕЛ I
ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ В 2025 ГОДУ

Первый раздел настоящего Доклада посвящен анализу практического инструментария, который составляет фундамент деятельности Уполномоченного. В условиях продолжающейся интеграции в правовое пространство Российской Федерации и вызовов военного времени, формы и методы нашей работы вышли далеко за рамки классического государственного мониторинга.

Прием и рассмотрение обращений, а также проведение личных приемов граждан являются не просто формальным исполнением полномочий, а важнейшим индикатором социального самочувствия республики. В условиях, когда многие жители прифронтовых территорий сталкиваются с критическими жизненными ситуациями, работа «на земле» – прямой, честный и оперативный диалог с людьми – приобретает решающее значение. Личный прием для нас – это возможность услышать голос каждого, кто столкнулся с несправедливостью или административным барьером, и выработать индивидуальный алгоритм защиты нарушенного права.

Специфика работы Уполномоченного диктует необходимость реализации масштабной гуманитарной деятельности. Мы глубоко убеждены: невозможно защищать права человека в отрыве от его базовых потребностей. В условиях обстрелов и разрушения инфраструктуры гуманитарная миссия становится неотъемлемой частью правозащитной деятельности. Обеспечение продуктами питания, медикаментами, помощь в обустройстве быта в пунктах временного размещения (далее – ПВР) – это практическое воплощение права на жизнь и личную безопасность, которое в отчетном году оставалось в центре нашего внимания.

В 2025 году Уполномоченным и Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Луганской Народной Республике (далее – Аппарат Уполномоченного) сделан особый акцент на информационно-просветительской деятельности. В период динамичного изменения законодательства и перехода на российские правовые стандарты, правовой вакуум или недостаток информации могут стать источником массовых нарушений прав. Просветительская работа Аппарата Уполномоченного направлена на формирование у граждан четкого понимания своих прав, обязанностей и механизмов их реализации. Повышение правовой грамотности населения – это наш вклад в построение устойчивого гражданского общества и эффективной системы государственного управления.

Это те базовые направления работы Уполномоченного, на которых строится доверие граждан к институтам государственной власти и обеспечивается торжество справедливости в ЛНР.

1.1. Прием и рассмотрение обращений граждан

В 2025 году Уполномоченному поступило 2530 обращений граждан.

Ключевым показателем отчетного периода стало существенное сокращение количества обращений, поступающих от граждан Украины. Если в предыдущие годы фиксировался кратный рост подобных заявлений, то в 2025 году наметился устойчивый спад. Данная динамика обусловлена внедрением обязательной авторизации заявителей посредством Федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Госуслуги) при подаче электронных обращений.

Переход на верифицированную систему подачи жалоб стал эффективным барьером на пути целенаправленных деструктивных действий со стороны государства-противника. Нами установлено, что внедрение механизмов авторизации позволило:

• полностью исключить возможность использования автоматизированных систем («ботов») для массовой рассылки спам-сообщений;

• пресечь практику создания искусственной и методичной нагрузки на Аппарат Уполномоченного путем направления сотен повторяющихся обращений с анонимных электронных адресов;

• защитить цифровую инфраструктуру правозащитного института от скоординированных информационных атак.

Таким образом, если ранее значительная часть ресурсов Аппарата Уполномоченного была задействована для обработки дублирующихся запросов, генерируемых украинской стороной, то в 2025 году авторизация через Госуслуги обеспечила возможность сосредоточить основные усилия на защите прав реальных субъектов – граждан Российской Федерации и лиц, законно находящихся на территории республики.

Несмотря на общее изменение структуры входящей корреспонденции, вопросы, связанные с последствиями СВО, сохраняют приоритетное значение. 73,12% (1850 обращений) по-прежнему касаются установления судьбы российских военнослужащих, признанных пропавшими без вести.

Кроме того, 2025 год ознаменован качественным укреплением взаимодействия с ключевыми институтами поддержки участников СВО. Во взаимодействии с Автономной некоммерческой организацией «Комитет семей воинов Отечества Луганской Народной Республики» (далее – АНО «КСВО») и филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Луганской Народной Республике (далее – филиал фонда «Защитники Отечества» по ЛНР) приняты обращения и проведены юридические консультации с 1739 заявителями – членами семей военнослужащих, участников СВО. Также проводилась углубленная работа по:

• формированию детализированных учетных карт на разыскиваемых лиц;

• организации сбора биологического материала (ДНК) у родственников

первой линии для последующего направления на проведение соответствующей экспертизы с целью идентификации в случае гибели разыскиваемого (в 2025 году данная работа охватила более 1786 граждан);

• оказанию комплексной юридической и психолого-консультативной помощи лицам, находящимся в состоянии правовой неопределенности относительно судьбы своих близких.



В 2025 году в Аппарат Уполномоченного поступило 160 обращений (6,32 %) по вопросу розыска пропавших без вести военнослужащих ВСУ.

Оставшаяся доля обращений – 20,56 % (520 обращений) традиционно формирует картину гражданско-правового состояния общества. В условиях завершения многих процессов переходного периода обращения граждан позволяют Уполномоченному выявлять правоприменительные пробелы в сферах пенсионного и социального обеспечения, здравоохранения, жилищно-коммунального сектора, способствуя их оперативному устранению в рамках интеграции в правовое поле Российской Федерации.

Заявители использовали различные каналы связи с Уполномоченным:

– в письменной форме поступило 550 обращения;

– в устной форме (личный прием) поступило 1607 обращений;

– через интернет-приемную (в том числе электронную почту) поступило 373 обращения.



Для объективной оценки деятельности Уполномоченного и Аппарата Уполномоченного мы перешли к практике разделения обращений на категории в зависимости от тематики обращения и характера запрашиваемой помощи. Также по аналогии с прошлым годом изменили подход к расчету количества положительно разрешенных обращений.

Структура обращений распределилась следующим образом:

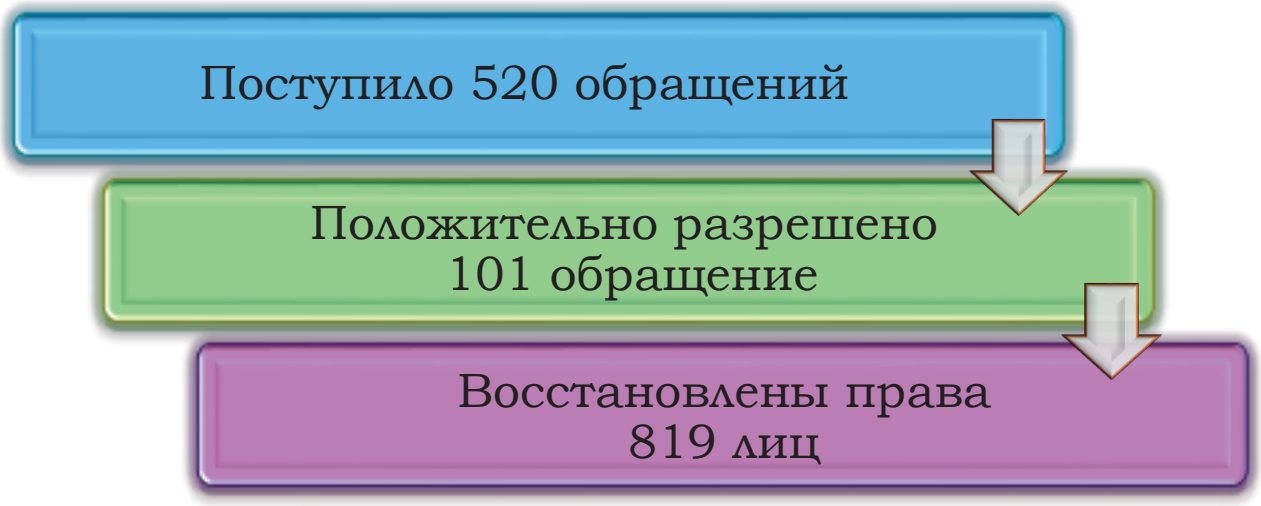
1. Розыск пропавших без вести российских военнослужащих в зоне СВО.
2. Обращения, поступившие в интересах граждан Украины – участников ВСУ.
3. Обращения гражданско-правового характера, социального обеспечения, здравоохранения, трудового и жилищного законодательства и другие.



Ввиду того, что вопросы розыска пропавших без вести военнослужащих относятся исключительно к компетенции Министерства обороны Российской Федерации, а Уполномоченный выступает в роли связующего звена и гуманитарного посредника, обеспечивая лишь передачу данных в компетентные органы, показатель эффективности теперь рассчитывается применительно к третьему блоку. Именно эта категория вопросов находится в сфере непосредственного правового реагирования Уполномоченного, где Аппарат Уполномоченного обладает полномочиями для прямого вмешательства, изменения ситуации и окончательного восстановления нарушенных прав граждан.

Такой подход позволяет продемонстрировать реальную, действенную работу Уполномоченного в тех сферах, где правозащитный инструментарий может быть реализован в полном объеме, обеспечивая прозрачность и объективность отчетных данных.

Из 520 поступивших обращений положительно разрешено 101 обращение (19, 42 %), в результате чего восстановлены права 819 лиц.



По результатам предварительного изучения поступивших Уполномоченному в 2025 году обращений приняты следующие решения:

– к рассмотрению принято – 1849 обращений;

– заявителю даны разъяснения о средствах, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод по – 589 обращений;

– передано иным государственным органам, органам местного самоуправления или должностным лицам, к компетенции которых относится разрешение обращений по существу, – 55 обращений;

– отказано в принятии к рассмотрению – 6 обращения.



В адрес Аппарата Уполномоченного в 2025 году поступали обращения различной тематики.

Наименование тематики обращений	Кол-во
Розыск лиц, пропавших без вести	2032
Защита прав военнослужащих	191
Права человека в местах принудительного содержания	87
Паспортизация, миграция, восстановление личных документов	39
Социальное обеспечение	35
Последствия вооруженной агрессии Украины	26
Пенсионное и социальное обеспечение	25
Медицина и здравоохранение	19
Права человека в уголовном процессе	17
Имущественные права	15
Нарушение прав граждан в сфере ЖКХ	12
Трудовые и служебные права	7
Права человека в гражданском процессе	6
Предоставление гуманитарной помощи	5
Семейное право (материнство, отцовство и др.)	4
Права человека в административном процессе	3
Образование	2
Иные	71

1.2. Проведение приемов граждан

Личный прием граждан – это фундамент работы Уполномоченного. В эпоху цифровых технологий и виртуальных обращений мы, по-прежнему, отдаем приоритет живому общению. Только в формате «глаза в глаза» человек может почувствовать, что его не просто зафиксировали как номер в журнале, а услышали и поняли.

Личный прием дает то, чего невозможно достичь в переписке – моментальную обратную связь. Нередко проблема, с которой человек пришел в отчаянии, находит свое решение прямо «здесь и сейчас»: через один телефонный звонок в компетентное ведомство, грамотную юридическую консультацию на месте или оперативное вмешательство Уполномоченного. Это формирует особый уровень доверия. Люди видят, что их права защищают реальные люди, готовые включиться в ситуацию немедленно.

Приемы граждан проводятся системно на всех уровнях: лично Уполномоченным, руководителем Аппарата Уполномоченного, а также сотрудниками отдела защиты прав человека и правового просвещения Аппарата Уполномоченного. За 2025 год только в стенах Аппарата Уполномоченного было проведено более 200 приемов.

Мы стремимся быть там, где люди больше всего нуждаются в поддержке. Для этого была организована работа на базе ведущих общественных и государственных площадок:

• на базе АНО «КСВО» проведено 99 приемов, ориентированных на поддержку семей наших защитников;

• на базе филиала фонда «Защитники Отечества» по ЛНР проведено 77 приемом, где основное внимание уделялось ветеранам СВО и их близким;

• на базе региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева проведено 7 совместных приемов с представителями федеральных и региональных органов власти. Такой формат позволяет решать комплексные вопросы, требующие взаимодействия разных ведомств.





Единые дни приема участников СВО и членов их семей на базе Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева (январь 2025 г., февраль 2025 г.,)



Приемы граждан на базе Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева (июнь 2025 г.)

Понимая, что жителям отдаленных населенных пунктов сложно добраться до столицы республики, Аппаратом Уполномоченного на регулярной основе проводятся выездные приемы. Мы посещаем города и поселки республики, чтобы правовая помощь была доступна каждому, независимо от места проживания. В 2025 году проведено 29 выездных приемов граждан.




Прием граждан в г.о. Первомайск; совместный с детским Омбудсменом прием граждан в Троицком м.о. (апрель 2025 г., г. Первомайск, ноябрь 2025 г., г.Троицк)

Особое внимание уделяется тем, кто находится в уязвимом положении или в местах принудительного содержания. В ходе регулярных проверок сотрудники Аппарата Уполномоченного проводят личные приемы:

• в учреждениях пенитенциарной системы (СИЗО и исправительные колонии) – 13 приемов;

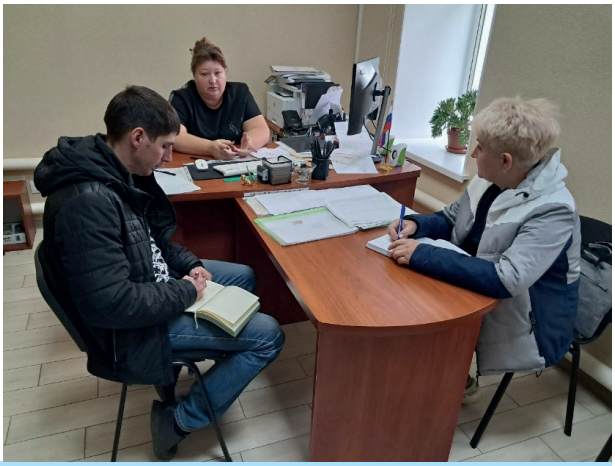





Посещения учреждений пенитенциарной службы (январь 2025 г., ИК № 1, апрель 2025 г., ИК № 2, май 2025 г., ИК № 3, август 2025 г., ИК № 4)

• в психоневрологических интернатах, диспансерах и учреждениях социального стационарного обслуживания республики, где граждане нуждаются в особом внимании к соблюдению их прав, –13 приемов;





Плановое посещение Луганской Республиканской клинической психоневрологической больницы и Дмитриевского психоневрологического интерната (март 2025 г., г. Луганск; октябрь 2025 г. с. Дмитриевка Новоайдарский м.о.)

• в пунктах временного размещения (далее – ПВР), где проводятся встречи с людьми, покинувшими свои дома из-за боевых действий – 10 приемов.



Востребованность личных приемов растет с каждым годом. За каждой цифрой стоит человек, получивший не просто формальный ответ, а реальную поддержку. Для нас личный прием – это не только исполнение закона, но и возможность проявить человечность, защитить достоинство гражданина и укрепить его веру в справедливость.

1.3. Гуманитарная деятельность

В условиях продолжающейся вооруженной агрессии Украины, когда тысячи граждан лишились крова, утратили привычный уклад жизни и оказались в сложной ситуации, прямая гуманитарная помощь становится не просто актом милосердия, но и важнейшим инструментом защиты права на достойное существование. Для нас это не обязанность, а глубокое личное участие и стремление облегчить страдания каждого человека.





Передача продуктов питания, предметов личной гигиены, моющих средств (апрель 2025, г. Северодонецк)





Передача партии гуманитарной помощи и средств радиоэлектронной борьбы для нужд жителей прифронтовых населенных пунктов г.о. Лисичанск и окресных сел (май 2025, п. Волчеяровка)





Доставка 10 тонн питьевой воды для жителей н.п. Попасная (июнь 2025 г., н.п. Попасная)

Особую роль в реализации гуманитарных инициатив сыграло наше тесное взаимодействие и координация усилий с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Татьяной Николаевной Москальковой. Благодаря личному участию федерального Уполномоченного, её инициативам и всесторонней поддержке, помощь гражданам, пострадавшим в результате вооруженной агрессии, приобрела масштабный и системный характер. Эта поддержка стала для жителей нашей республики не просто материальным подспорьем, но и мощным символом того, что они не остались один на один со своей бедой. С подачи федерального Аппарата Уполномоченного в республику регулярно доставлялись грузы для обеспечения первоочередных нужд тех, кто находится в наиболее уязвимом положении.

В частности, начиная с конца мая 2025 года по инициативе федерального Омбудсмена в рамках гуманитарной акции при участии директора Межрегиональной общественной организации гуманитарной помощи «Русский мир» В.К. Хомича, сенатора Российской Федерации от Луганской Народной Республики Дарьи Лантратовой и представителей социально ответственного российского бизнеса в республику было отправлено 11 большегрузных фур с гуманитарной помощью – более чем 100 000 единиц всесезонной одежды для взрослых и детей. Эта акция стала огромным подспорьем для жителей населенных пунктов, наиболее пострадавших в результате боевых действий, таких как Лисичанск, Рубежное, Северодонецк.





Посещения учреждений пенитенциарной службы (январь 2025 г., ИК № 1, апрель 2025 г., ИК № 2, май 2025 г., ИК № 3, август 2025 г., ИК № 4)

Отправка и получение первой фуры с гуманитарным грузом для жителей ЛНР от Дома прав человека (май 2025 г., Москва-г. Луганск)

Особое внимание в отчетном периоде было уделено работе с гражданами, вынужденно покинувшими свои дома и проживающими в ПВР. Это люди, лишившиеся крова, привычного быта, а зачастую и связи с близкими, которые особенно нуждающиеся в постоянном внимании, правовой поддержке и обеспечении базовых жизненных потребностей.

В ходе посещений ПВР Уполномоченный и сотрудники Аппарата Уполномоченного стремились не только выявить правовые проблемы,

но и обеспечить граждан необходимым: от средств личной гигиены и теплой одежды до продуктов питания. Мы старались сделать всё возможное, чтобы условия пребывания в ПВР были максимально приближены к достойным, а люди чувствовали заботу и тепло.





Доставка продуктовых наборов в ПВР (декабрь 2025 г.)

Гуманитарная деятельность такого масштаба была бы невозможна без участия неравнодушных людей – наших меценатов, благотворительных фондов и общественных организаций. Мы выражаем искреннюю признательность всем, кто откликнулся на наш призыв о помощи.

Меценат Сергей Вячеславович Терёхин

Национальный центр помощи пропавшим и пострадавшим детям

АНО «Комитет семей воинов Отечества Луганской Народной Республики»

Общественный деятель Винченцо Лоруссо

Итальянская благотворительная ассоциация «Помогите спасти детей»

Меценаты, волонтеры, представители социально ответственного российского бизнеса

Прихожане церкви Святого Иоанна

Представители ЗАО «ЛЦ «Западные Ворота»

Благотворительный фонд «Журавли»

Общественная организация «Русский мир»

Эта масштабная гуманитарная инициатива является неотъемлемой частью комплексной программы поддержки населения Донбасса, оказавшегося в тяжелейших условиях. Каждый переданный набор, каждая оказанная помощь –это не просто материальная поддержка, но и знак солидарности, надежды и веры в то, что государство не оставит своих граждан в беде.

1.4. Межведомственное, межрегиональное и международное взаимодействие

В 2025 году деятельность Уполномоченного была направлена на качественное укрепление системы социального партнерства и консолидацию усилий с государственными институтами и некоммерческим сектором. Мы исходим из принципа, что эффективная защита прав граждан невозможна в условиях ведомственной разобщенности, особенно в специфических реалиях нашего региона.

Отчетный период стал этапом активного институционального строительства: Уполномоченным был заключен ряд стратегически важных соглашений о взаимодействии со следующими структурами:

1. •Региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» в Луганской Народной Республике (13.01.2025).
2. •Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Луганской Народной Республике (21.01.2025).
3. •Юго-западным управлением Федерального агентства по делам национальностей (05.02.2025).
4. •Нотариальной палатой Луганской Народной Республики (05.02.2025).
5. •Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Луганской Народной Республике (18.02.2025).
6. •Региональной общественной организацией Луганской Народной Республики «Союз Ветеранов Донбасса Специальных Военных Операций» (19.02.2025).
7. •Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Луганской Народной Республике (11.04.2025).
8. •Юго-Западной межрегиональной территориальной государственной инспекцией труда (15.04.2025).
9. •Представительством Министерства иностранных дел Российской Федерации в г. Луганске (30.05.2025).
10. •Автономной некоммерческой организацией «Центр помощи и поддержки социальных инициатив Луганской Народной Республики «ВМЕСТЕ» (11.08.2025).
11. •Государственным казенным учреждением Луганской Народной Республики «Государственное юридическое бюро Луганской Народной Республики» (08.09.2025).
12. •Филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Луганской Народной Республике (12.09.2025).

Важным итогом 2025 года стало изменение самой парадигмы отношений между Уполномоченным и государственными структурами. Мы чувствуем искреннюю заинтересованность и поддержку со стороны коллег из других ведомств. Проблемные вопросы в сферах социального обеспечения, паспортизации, трудовых прав, жилищного обеспечения рассматриваются не как узковедомственные задачи, а как общие приоритеты.




Подписание соглашений о сотрудничестве с начальником регионального УФСИН Алексеем Вагановым и АНО «Центр помощи и поддержки социальных инициатив Луганской Народной Республики «ВМЕСТЕ» (январь 2025 г., август 2025 г.)

Кроме того, Уполномоченный тесно взаимодействует с представителями Региональной общественной организации «Общество Красного Креста в Луганской Народной Республике» (далее – Общество Красного Креста), чья деятельность играет значимую роль в облегчении положения наиболее уязвимых категорий граждан. Мы высоко ценим их вклад в гуманитарные процессы, развернутые в республике.

Представительства Общества Красного Креста развернуты во всех муниципальных образованиях, что позволяет им оказывать оперативную и адресную помощь на местах. Их сотрудники и волонтеры предоставляют существенную гуманитарную поддержку от продуктов питания и медикаментов до средств гигиены гражданам, пострадавшим в результате вооруженной агрессии Украины.

В рамках взаимодействия Аппарат Уполномоченного координирует усилия по выявлению нуждающихся, обменивается информацией о гуманитарных потребностях и оказывает содействие в решении неотложных вопросов, связанных с обеспечением прав и благополучия наших жителей. Это партнерство является важным элементом в общей системе защиты прав человека и оказания всесторонней поддержки населению в условиях военного конфликта.

Такая сплоченность и межведомственная поддержка позволяют нам не просто фиксировать нарушения, а находить быстрые, действенные способы помощи людям. Единый фронт государственных органов и гражданского общества стал гарантом стабильности и защищенности жителей ЛНР.

Кроме того, на протяжении отчетного периода Уполномоченный совместно с представителями Министерства иностранных дел Российской Федерации в г. Луганске провел ряд встреч с представителями Международного Комитета Красного Креста (далее – МККК). В центре внимания были гуманитарные вопросы, деятельность межведомственной рабочей группы по розыску захоронений жертв украинской агрессии, их идентификации и увековечению памяти и возможность поддержки со стороны МККК. Также были переданы письма

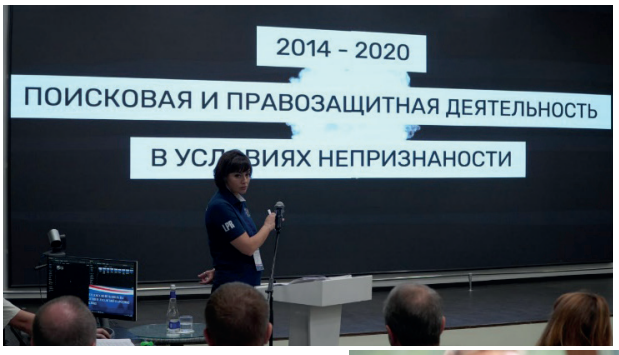
от осужденных родным и близким, проживающим на территории Украины. Эти встречи демонстрируют нашу постоянную нацеленность на решение проблем граждан и являются ключевым инструментом для поддержания диалога с международными гуманитарными организациями.

Активное взаимодействие с Уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации является ключевым направлением деятельности Аппарата Уполномоченного. В 2025 году, в условиях продолжающейся интеграции новых регионов в федеральное правовое поле, обмен опытом, совместное участие в мероприятиях и координация усилий приобрели особую значимость. Такое сотрудничество позволяет нам не только перенимать лучшие практики, но и доносить специфику положения жителей ЛНР до федеральных и региональных институтов, формируя единую правозащитную повестку.

В отчетном периоде Уполномоченный и сотрудники Аппарата Уполномоченного приняли активное участие в ряде значимых мероприятий на федеральном и межрегиональном уровне, выступая с докладами и презентациями:

• Расширенное заседание Координационного совета Уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе. Уполномоченный в ЛНР была приглашена для участия в заседании, посвященном теме «Защита прав граждан в период проведения специальной военной операции». Это предоставило возможность обменяться опытом с коллегами из Дальневосточного федерального округа.

• Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека, посвященный защите прав граждан в местах принудительного содержания.







Август 2025 г., г. Благовещенск, сентябрь 2025 г., г. Москва

• Пленарное заседание Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, посвященного защите прав участников и ветеранов боевых действий.

• Научно-практическая конференция «Социальное партнерство, поддержка и социализация мужчин с приобретенной инвалидностью». Руководитель Аппарата Уполномоченного принял участие в конференции, организованной Комиссией Общественной палаты РФ по социальному партнерству и Институтом демографических исследований, выступив с докладом на тему «Социально-психологическая адаптация ветеранов СВО с приобретенной инвалидностью».

• Межрегиональная конференция «Эко-социальные технологии интеграции – основа соблюдения прав инвалидов». По инициативе Уполномоченного по правам человека в Москве, Уполномоченный в ЛНР принял участие в конференции, где обсуждались вопросы социальных технологий, поддержки лиц с ограничениями жизнедеятельности, развития инклюзивных практик и защиты участников СВО.

1.4.1. Итоги года Защитника Отечества: от дискуссии к системным решениям в сфере защиты прав военнослужащих

2025 год, объявленный Президентом Российской Федерации Годом защитника Отечества, стал для Аппарата Уполномоченного периодом максимальной концентрации усилий на защите прав участников специальной военной операции и членов их семей. Завершая этот тематический год, необходимо подчеркнуть, что наша деятельность вышла далеко за рамки мониторинга – она приобрела характер глубокого межведомственного синтеза и выработки конкретных путей решения системных проблем.

Ключевым событием года стало проведение 10.12.2025 под эгидой Уполномоченного открытой дискуссионной площадки на тему подведения итогов Года защитника Отечества в Луганской Народной Республике, которая состоялась на базе филиала государственного фонда «Защитника Отечества», объединившей на одной платформе Уполномоченного, представителей органов военной прокуратуры, командования различных воинских соединений, руководителей профильных ведомств и активистов АНО «КСВО», а также представителей инициативной группы родственников военнопленных.

Уникальность данного формата заключалась в уходе от формальных докладов в пользу жесткого и открытого анализа реальной проблематики. Основной задачей дискуссионной площадки стал переход от рассмотрения частных случаев к выявлению системных пробелов в законодательстве и правоприменительной практике. В ходе работы были детально освещены и проанализированы вопросы:

• совершенствования процедур прохождения военно-врачебных комиссий (ВВК);

• реализации социальных гарантий и выплат в условиях переходного периода;

• юридического статуса отдельных категорий участников боевых действий.

Главным итогом этой работы стало понимание того, что эффективная защита прав защитника Отечества невозможна без оперативной корректировки ведомственных механизмов.

Принципиально важно отметить, что работа площадки не ограничилась фиксацией проблем. По результатам обсуждений и на основании аккумулированных данных Аппаратом Уполномоченного был подготовлен и направлен пакет предложений в адрес Министерства обороны Российской Федерации. В данном обращении были не просто обозначены «болевые точки», а предложены конкретные механизмы по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере защиты прав военнослужащих. Мы убеждены, что такие инициативы, подкрепленные экспертным мнением военной прокуратуры и общественности, являются действенным инструментом влияния на федеральную повестку.





Открытая дискуссионная площадка на тему подведения итогов Года защитника Отечества в Луганской Народной Республике (декабрь 2025г., г. Луганск)

Практика проведения подобных дискуссионных площадок доказала свою высокую продуктивность. Она продемонстрировала, что консолидация усилий гражданского правозащитного института, военных органов надзора и профильных ведомств позволяет не просто «говорить о проблемах», а трансформировать их в управленческие решения.

РАЗДЕЛ II
ОСОБЕННОСТИ ЗАЩИТЫ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ПРОДОЛЖАЮЩЕЙСЯ ВООРУЖЕННОЙ АГРЕССИИ УКРАИНЫ

2.1. Мониторинг последствий вооруженной агрессии и фиксация нарушений права на жизнь и безопасность

В отчетном периоде защита права человека на жизнь, личную неприкосновенность и безопасность оставалась ключевым и наиболее сложным направлением деятельности Уполномоченного. Несмотря на стабилизацию линии боевого соприкосновения, гражданское население ЛНР продолжает подвергаться преднамеренным и неизбирательным обстрелам со стороны

вооруженных формирований Украины.

Особым вызовом 2025 года стали целенаправленные атаки с использованием БПЛА. Мы фиксируем циничную тактику «охоты» дронов-камикадзе за гражданским автотранспортом, общественным транспортом, транспортном экстренных служб и отдельными мирными жителями. Это не только наносит физические увечья и приводит к гибели людей, но и фактически парализует право на свободу передвижения, превращая повседневную деятельность граждан в зонах прифронтовых территорий в смертельный риск.





Удар дроном по автомобилю организации «Энергосбыт», трое сотрудников получили ранения; Атака БПЛА самолетного типа по асфальтобетонному заводу, два работником ранены, два пожарника погибли при исполении служебного долга (февраль 2025 г., май 2025г.)

По данным Аппарата Уполномоченного в 2025 году в результате вооруженной агрессии Украины погибло 54 мирных жителя, включаю 3 детей, ранения различной степени тяжести получили 312 человек, включая 9 детей.



Продолжаются факты подрыва мирных жителей, в том числе женщин, стариков и детей, на запрещенных противопехотных минах и неразорвавшихся боеприпасах. Увечья, получаемые гражданами, ведут к необратимой потере здоровья и инвалидизации населения. По данным мониторинга, проведенного Аппаратом Уполномоченного за 2025 год

15 человек получили ранения и увечья различной степени тяжести, навсегда разделившие их жизнь на «до» и «после». Жизнь 4 мирных жителей трагически оборвалась в результате детонации взрывоопасных предметов. За каждой из этих цифр стоит сломанная судьба и невосполнимая утрата для семей. Особенно горько осознавать, что среди пострадавших есть дети, чье любопытство обернулось непоправимой трагедией.

Объектами атак противника в 2025 году, как и в прошлые годы, становились не военные цели, а сугубо гражданские объекты, что является грубейшим нарушением норм международного гуманитарного права.

• ***Энергетический террор:*** массированные удары по объектам энергетической инфраструктуры направлены на создание условий, несовместимых с жизнью, лишая тысячи людей тепла, воды и света.

• ***Социальные объекты:*** нами задокументированы многочисленные факты разрушения школ, больниц, детских садов и магазинов. Подобные действия квалифицируются как преднамеренное уничтожение условий для реализации прав на образование, охрану здоровья и достойный уровень жизни.

• ***Жилой фонд:*** попадания в многоквартирные и частные жилые дома лишают сотни семей законного права на жилище, вынуждая их переходить в категорию вынужденно перемещенных лиц.





Массированный удар с применением БПЛА самолетного типа по образовательному учреждению – ясли-сад № 11 «Солнечный» и здание «Почты ЛНР» (май 2025г., г. Старобельск)





Удары по автозаправочным станциям (август 2025г., г. Старобельск, сентябрь 2025 г., г. Первомайск)

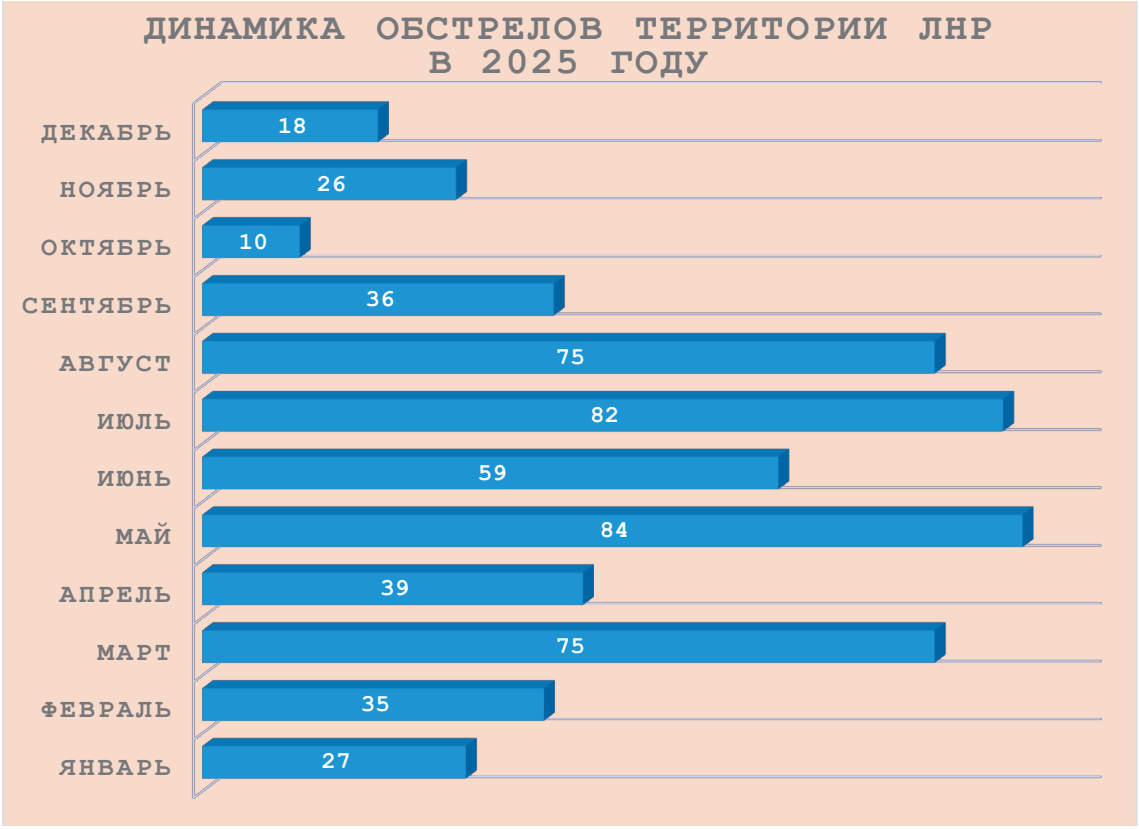
В 2025 году зафиксировано 566 обстрелов территорий республики, во время которых повреждения и разрушения получили 702 объекта инфраструктуры.



Основной системой сбора данных является еженедельное взаимодействие с администрациями всех муниципальных образований республики. В адрес Уполномоченного на регулярной основе поступает отчетность от глав муниципалитетов, содержащая детальную информацию о каждом инциденте, разрушении или ранении гражданского лица на подведомственных им территориях.

Сотрудниками Аппарата Уполномоченного проводится непрерывный мониторинг последствий вооруженной агрессии Украины в отношении мирных граждан. Полученные сведения систематизируются в единую базу данных, что позволяет:

- Отслеживать динамику и географию обстрелов.
- Выявлять наиболее нуждающиеся в поддержке населенные пункты;
- Обеспечивать актуальной информацией федеральные органы власти и правозащитные институты: Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека (далее – СПЧ), Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее – УПЧ РФ).
- Направлять факты грубых нарушений прав человека в МККК, Организацию Объединенных Наций (далее – ООН), Международный общественный трибунал по Украине (далее – Трибунал).


ДИНАМИКА ОБСТРЕЛОВ ТЕРРИТОРИИ ЛНР
В 2025 ГОДУ
ДЕКАБРЬ 18
НОЯБРЬ 26
ОКТЯБРЬ 10
СЕНТЯБРЬ 36
АВГУСТ 75
ИЮЛЬ 82
ИЮНЬ 59
МАЙ 84
АПРЕЛЬ 39
МАРТ 75
ФЕВРАЛЬ 35
ЯНВАРЬ 27


Жертвы украинской агрессии в разрезе муниципальных образований в 2025 году
Троицкий МО 9 5
г.о. Стаханов 2 1
Свердловский МО 1 1
Сватовский МО 70 14
г.о. Рубежное 10 1
г.о. Первомайск 15 3
Перевальский МО 1 2
г.о. Луганск 21 2
г.о. Лисичанск 78 7
Кременской МО 87 17
Беловодский МО 0 1
0 10 20 30 40 50 60 70 80 90
Раненые
Погибшие



Систематический характер атак на гражданское население и гражданскую инфраструктуру свидетельствует о политике целенаправленного геноцида жителей Донбасса. Сегодня мы вынуждены в очередной раз констатировать глубочайший кризис в системе международных правозащитных институтов.

На протяжении 12 лет мы видим избирательную слепоту и замалчивание трагедий Донбасса со стороны международного сообщества. Игнорирование тысяч жертв среди мирного населения, отказ от объективного расследования военных преступлений и двойные стандарты мирового сообщества стали горькой реальностью нашего времени.

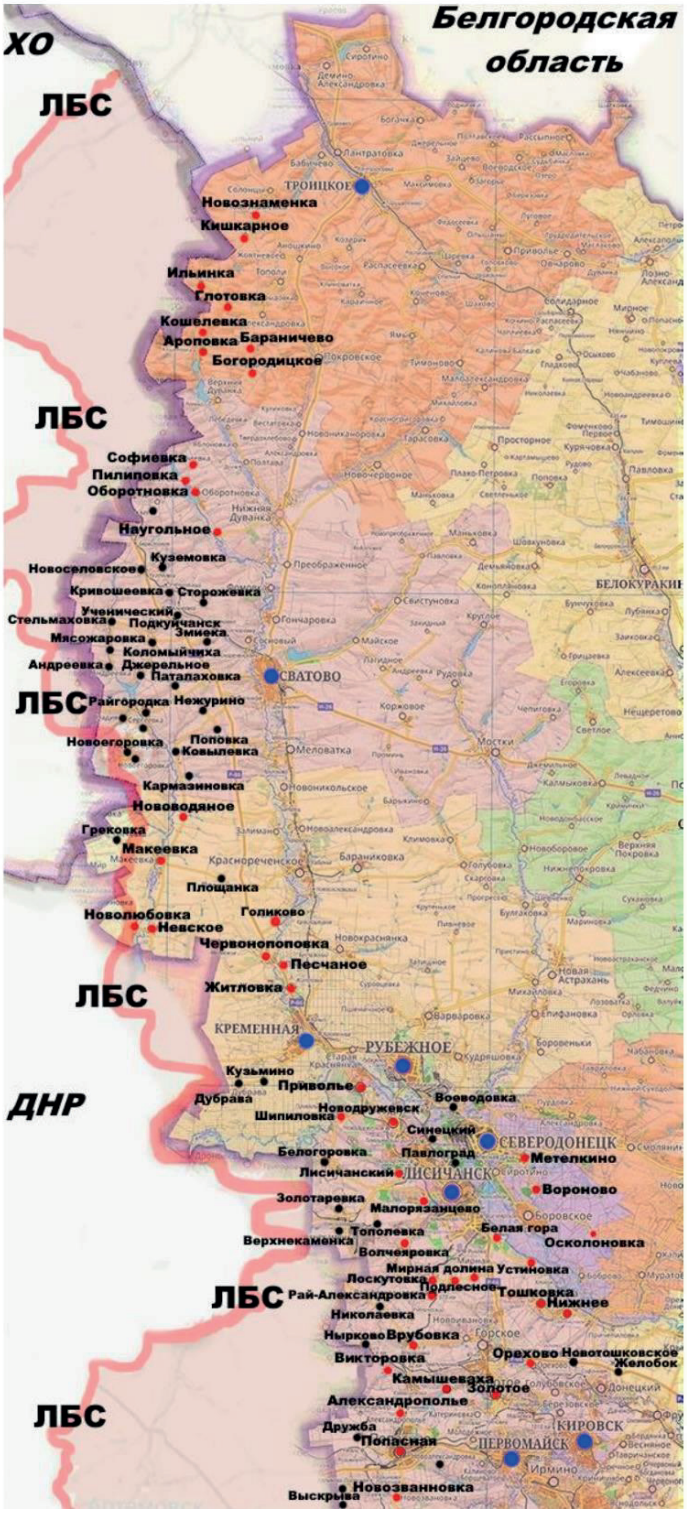
Однако именно в этих условиях роль Уполномоченного приобретает особое, стратегическое значение. Несмотря на искусственную изоляцию и информационный вакуум, мы планомерно продолжаем свою работу. Наша деятельность по фиксации каждого «прилета», каждого разрушенного дома, каждого погибшего и раненого – это формирование неоспоримой доказательной базы.

Мы продолжаем и будем продолжать эту работу, потому что правда обладает сокрушительной силой. Наши документальные материалы – это не просто архивы, это обвинительный акт для будущих международных трибуналов. Мир должен знать о каждой жертве, о каждом преступлении против человечности, совершенном на нашей земле. История учит, что замалчивание правды – временное явление, а ответственность – вечна.

2.2. Особенности правового и гуманитарного режима на освобожденных территориях

В 2025 году Уполномоченный продолжил системную работу по анализу и решению проблем, связанных с особенностями функционирования освобожденных территорий. Аппарат Уполномоченного последовательно отстаивает позицию применения дифференцированного подхода к правовому регулированию в регионах, затронутых вооруженным конфликтом.

НАСЕЛЁННЫЕ ПУНКТЫ ЛНР,
находящиеся в особом гуманитарном положении (отмечены красным●)
и полностью уничтоженные ВФУ (отмечены черным●)



1. ***ТРОИЦКИЙ МО (339/57 дет.):***
   - с. Араповка (**131**);
   - с. Бараничево (**1**);
   - с. Богородицкое (**4**);
   - с. Кошелевка (**9**);
   - с. Новознаменка (**179**);
   - с. Кашкарное (**12**);
   - с. Ильинка (**2**);
   - с. Глотовка (**1**).
2. ***СВАТОВСКИЙ МО (169):***
   - с. Оборотовка (**140**);
   - с. Нагульное (**20**);
   - с. Пилиповка (**6**);
   - с. Софиевка (**3**).
3. ***КРЕМЕНСКОЙ МО (319/17):***
   - п. Житловка (124);
   - с. Песчаное (95);
   - с. Червонопоповка (67);
   - с. Невское (8);
   - с. Макеевка (5);
   - с. Нововодяное (8);
   - с. Новолюбовка (4);
   - с. Голиково (8).
4. ***ГО Г. РУБЕЖНОЕ (320):***
   - р-н «Линёво» (150);
   - р-н «Южный» (100);
   - р-н «1-й школы» (20);
   - р-н «Силикатный» (50).
5. ***ГО Г. СЕВЕРОДОНЕЦК (313)***
   - с. Осколоновка (16);
   - с. Метелкино (170)
   - с. Вороново (127).
6. ***ГО Г. ЛИСИЧАНСК (3772/188):***
   - г. Приволье (1520);
   - с. Шипиловка (18);
   - г. Новодружевск (1336);
   - пгт. Малорязанцево (320);
   - п. Лисичанский (102);
   - п. Волчеяровка (130);
   - с. Белая Гора (97);
   - с. Устиновка (12);
   - пгт. Мирная Долина (86);
   - п. Подлесное (59);
   - п. Лоскутовка (70);
   - с. Рай-Александровка (22)
7. ***ГО Г. ПЕРВОМАЙСК (1367/63):***
   - г. Попасная (**246**);
   - пгт. Камышеваха (**147**);
   - пгт. Врубовка (**8**);
   - с. Александрополье (**21**);
   - с. Викторовка (**15**);
   - пгт. Тошковка (**350**);
   - пгт. Нижнее (**380**);
   - г. Золотое (**60**).

Всего: 6652/ 325 детей

8. ***ГО Г. КИРОВСК*** (**53/1**):
   - с. Орехово (**53**).
9. ***СЛАВЯНОСЕРБСКИЙ МО (0):***
   - с. Сокольники (0);
   - с. Желобок (0).

Как отмечалось в докладе предыдущего года, применение норм права, разработанных для стабильных, не затронутых войной территорий, на освобожденных землях зачастую оказывается невозможным или малоэффективным. Ограничения, связанные с разрушенной инфраструктурой, отсутствием квалифицированных кадров, массовым перемещением населения и сохраняющейся угрозой безопасности, требуют адаптации законодательства.

Зачастую, требование неукоснительного соблюдения стандартов мирного времени порождает неразрешимые коллизии, ставя в тупик как представителей органов власти на местах, так и самих граждан. В связи с этим возникла острая необходимость во внедрении гибких правовых механизмов, позволяющих учитывать специфику постконфликтного периода и оперативно решать задачи миростроительства.

В отчетном периоде Уполномоченным проведена масштабная работа по выявлению гуманитарно-правовой проблематики на территориях прифронтовых муниципальных образований ЛНР. В таблице представлена проблематика в пределах жилых населенных пунктов по состоянию на апрель 2025 года.

№ п/п	Наименование проблемы	Локализация проблем в муниципальных образования и отдельных жилых населенных пунктах						
		Троицкое муниципальное образование	**Сватовское муниципальное образование**	**Кременское муниципальное образование**	**Городской округ город Рубежное**	**Городской округ город Северодонецк**	**Городской округ город Лисичанск**	**Городской округ город Первомайск**
1.	**Отсутствие энергоснабжения** (лишено более **5152** абонентов)	Проблема не в острой фазе	Оборотновка **(127)**	Песчаное **(95)** Червонопоповка **(67)** Пшеничное **(56)** Житловка Голиково	Проблема не в острой фазе	Синецкий Осколоновка **(16)**	Приволье **(1520)** Новодружевск **(1336)** Волчеяровка **(130)** Белая гора **(97)** Мирная Долина **(86)** Лоскутовка **(70)** Подлесное **(59)** Рай-Александровка **(22)** Шипиловка **(18)** Устиновка **(12)**	Нижнее **(380)** Тошковка **(350)** Камышеваха **(163)** Попасная **(146)** Катериновка **(60)** Врубовка **(8)** Александрополье **(21)** Новозвановка **(16)** Викторовка **(15)**
			127	**500 <**		**16 <**	**3350**	**1159**
2.	**Отсутствие водоснабжения** (лишено более **12486** абонентов)	Приволье **(947)**	Оборотновка **(127)**	Песчаное **(95)** Червонопоповка **(67)** Пшеничное **(56)** Житловка Голиково	Проблема не в острой фазе	Синецкий Вороново **(127)**	Лисичанск (частично) Приволье **(1520)** Новодружевск **(1336)** Малорязанцево **(320)** Волчеяровка **(130)** Лисичанский **(102)** Белая гора **(97)** Мирная Долина **(86)** Лоскутовка **(70)** Подлесное **(59)** Рай-Александровка **(22)** Шипиловка **(18)** Устиновка **(12)**	Золотое **(3600)** Горское **(2030)** Нижнее **(380)** Тошковка **(350)** Попасная **(146)** Новоивановка **(170)** Камышеваха **(163)** Молодежное **(70)** Катериновка **(60)** Александрополье **(21)** Викторовка **(15)** Врубовка **(8)**
		947	**127**	**500 <**		**127 <**	**3772**	**7013**
3.	**Отсутствие газоснабжения** (лишено более **4421** абонентов)		Оборотновка **(127)** Верхняя Дуванка **(110)**	Климовка **(448)** Голубовка **(331)** Песчаное **(95)** Скарговка **(67)** Червонопоповка **(67)** Пшеничное **(56)**	Проблема не в острой фазе	Синецкий Метелкино **(170)** Боброво **(134)** Вороново **(127)** Осколоновка **(16)**	Волчеяровка **(130)** Лоскутовка **(70)**	Калиново **(1685)** Троицкое **(345)** Камышеваха **(163)** Попасная **(146)** К.-Боршеватое **(90)** Александрополье **(21)** Викторовка **(15)** Врубовка **(8)**
			237	**1064**		**447 <**	**200**	**2473**
4.	**Отсутствие связи** (лишено более **104239** абонентов)	Тополи **(213)** Новознаменка **(177)** Солонцы **(113)**	Оборотновка **(127)** Верхняя Дуванка **(110)**	Большинство населенных пунктов муниципального образования	Вся территория муниципального образования	Вся территория муниципального образования	Вся территория муниципального образования	Камышеваха **(163)** Попасная **(146)** Молодежное **(70)** Катериновка **(60)** Александрополье **(21)** Новозвановка **(16)** Викторовка **(15)** Врубовка **(8)**
		503	**237**	**15 000 <**	**15 000 <**	**38 000 <**	**35 000 <**	**499**

5.	**Отсутствие общественного транспорта** (нет доступа у более чем **18630** жителей)	Приволье **(947)** Овчарово **(289)** Тополи **(213)** Аношкино **(143)** Новознаменка **(177)** Солонцы **(113)** Козарик **(27)**	Оборотновка **(127)** Верхняя Дуванка **(110)**	Большинство населенных пунктов муниципального образования	Проблема не в острой фазе	Синецкий Павлоград Осколоновка **(16)**	Проблема не в острой фазе	Нижнее **(380)** Тошковка **(350)** Троицкое **(345)** Новоивановка **(170)** Камышеваха **(163)** Врубовка **(8)** Александрополье **(21)** Викторовка **(15)** Новозвановка **(16)**
		1909	**237**	**15 000 <**		**16 <**		**1468**
6.	**Отсутствие доступа к здравоохранению и (или) медикаментам** (сталкивается более **12022** жителей)	Новознаменка **(177)** Солонцы **(113)**	Оборотновка **(127)**	Булгаковка **(429)** Прогресс **(16)** Шевченко **(8)** Михайловка **(519)** Голубовка **(331)** Климовка **(448)** Скарговка **(67)** Епифановка **(945)** Боровеньки **(682)** Краснореченское **(2211)** Бараниковка **(864)** Червонопоповка **(67)** Суровцевка **(6)** Песчаное **(95)** Новокраснянка **(568)** Пшеничное **(56)**	Обозначена острая нехватка врачей	Синецкий Метелкино **(170)** Боброво **(134)** Вороново **(127)** Осколоновка **(16)**	Шипиловка **(18)** Новодружевск **(1336)** Малорязанцево **(320)** Лисичанский **(102)** Волчеяровка **(130)** Белая гора **(97)** Устиновка **(12)** Мирная Долина **(86)** Подлесное **(59)** Лоскутовка **(70)** Рай-Александровка **(22)**	Попасная **(146)** Камышеваха **(163)** Врубовка **(8)** Александрополье **(21)** Викторовка **(15)** Тошковка **(350)** Нижнее **(380)** Катериновка **(60)** К.-Борщеватое **(90)** Троицкое **(345)** Новозвановка **(16)**
		290	**127**	**7312**		**447 <**	**2252**	**1594**
7.	**Отсутствие регулярного снабжения продуктами питания** (проблемы у **2081** жителя)	Ольшаны **(28)** Берёзовка **(4)** Шахово **(7)** Головково **(4)** Луговое **(18)** Трудродительское **(17)** Маслаково **(6)** Красная Чаплиевка **(10)**	Проблема не в острой фазе	Михайловка **(519)**	Проблема не в острой фазе	Синецкий Павлоград Воеводовка Боброво **(134)** Осколоновка **(16)** Метелкино **(170)** Вороново **(127)**	Волчеяровка **(130)** Белая гора **(97)** Устиновка **(12)** Мирная Долина **(86)** Подлесное **(59)** Лоскутовка **(70)** Рай-Александровка **(22)**	Врубовка **(8)** Александрополье **(21)** Викторовка **(15)** Тошковка **(350)** Молодежное **(70)** Катериновка **(60)** К.-Борщеватое **(90)** Новозвановка **(16)**
		94		**519**		**447**	**476**	**630**
8.	**Отсутствие работы и возможности заработка** (проблему испытывает **4966** жителей)	Проблема не в острой фазе	Оборотновка **(127)** Верхняя Дуванка **(110)**	Залиман **(142)** Червонопоповка **(67)** Суровцевка **(6)** Песчаное **(95)** Пшеничное **(56)**	Проблема не в острой фазе	Синецкий Павлоград Воеводовка Боброво **(134)** Осколоновка **(16)** Метелкино **(170)** Вороново **(127)**	Шипиловка **(18)** Новодружевск **(1336)** Малорязанцево **(320)** Лисичанский **(102)** Волчеяровка **(130)** Белая гора **(97)** Устиновка **(12)** Мирная Долина **(86)** Подлесное **(59)** Лоскутовка **(70)** Рай-Александровка **(22)**	Попасная **(146)** Камышеваха **(163)** Врубовка **(8)** Александрополье **(21)** Викторовка **(15)** Тошковка **(350)** Нижнее **(380)** Катериновка **(60)** К.-Борщеватое **(90)** Троицкое **(345)** Новозвановка **(16)** Молодежное **(70)**
			237	**366**		**447**	**2252**	**1664**
9.	**Критическое разрушение инфраструктуры** (в условиях разрушений живет более **107582** жителей)	Тополи **(213)**	Оборотновка **(127)** Верхняя Дуванка **(110)**	Кременная **(15 000 <)** Скарговка **(67)** Старая Краснянка **(398)**	Проблема в пределах всего населенного пункта	Северодонецк **(38000 <)** Метелкино **(170)** Вороново **(127)** Осколоновка **(16)**	**Лисичанск (35000 <)** Шипиловка **(18)** Новодружевск **(1336)** Малорязанцево **(320)** Лисичанский **(102)** Волчеяровка **(130)** Подлесное **(59)** Лоскутовка **(70)**	Попасная **(146)** Камышеваха **(163)** Врубовка **(8)** Александрополье **(21)** Викторовка **(15)** Тошковка **(350)** Нижнее **(380)** Катериновка **(60)** К.-Борщеватое **(90)** Новозвановка **(16)** Молодежное **(70)**
		213	**237**	**15465 <**	**15000 <**	**38313**	**37035**	**1319**
10.	**Наличие стихийных одиночных и массовых захоронений погибших мирных граждан**	Признаки проблемы не выявлены	Признаки проблемы не выявлены	Требуется разбор завалов и дополнительный мониторинг обстановки	Требуется разбор завалов	Массовое захоронение мирных жителей на кладбище «Лесная дача» -требует проведения работ, установлены одиночные стихийные захоронения + необходим разбор завалов	Имеется информация о массовых захоронениях погибших мирных граждан в пределах н.п. Лисичанска + информация о стихийных захоронениях, а также требуется разбор завалов	Установлено большое количество захоронений мирных граждан, военных РФ и ВСУ в районе н.п. Попасная
11.	**Проблемы, связанные с беженцами и эвакуированными и лицами**	Имеются сложности с беженцами из Харьковской области. Проблемы обусловлены отсутствием ПВР и несовершенством механизма легализации харьковчан в ЛНР	Широкая проблема внутренних беженцев (более 1000 человек), не имеющих возможности оформить компенсации за утрату жилья, оставшегося в «черной зоне»	Основная проблема – отток населения в тыловые районы ЛНР с последующими сложностями в оформлении компенсаций за поврежденное и утраченное жильё	Проблема аналогичная Кременскому МО + внутренние особенности – перспектива утраты своего «ПВР»	Отток населения в тыловые районы ЛНР с последующими сложностями в оформлении компенсаций за поврежденное и утраченное жильё	Отток населения в тыловые районы ЛНР с последующими сложностями в оформлении компенсаций за поврежденное и утраченное жильё	Массовые, системные, широкие проблемы

Кроме обозначенных выше проблем наблюдаются:

– Низкий уровень доходов муниципальных служащих. Проблема актуальна для всех муниципальных образований республики, особенно для прифронтовых.

Среднемесячный доход работников не превышает 25 000 рублей. Такой уровень заработной платы в прифронтовых условиях жизни на фоне постоянного роста цен способствует массовым увольнениям работников, очевидно, снижает их профессиональную мотивацию эффективно выполнять свои обязанности, мыслить нестандартно, брать на себя ответственность за решения и поступки. Отдельный профессиональный резонанс

вызывает факт отсутствия мер материального стимулирования муниципальных служащих наравне с государственными служащими и «силовиками», заработные платы которых чаще всего превышают 100 000 рублей при одинаково сложных условиях работы и проживания вблизи линии боевого соприкосновения.

Действующий механизм материального стимулирования муниципальных служащих, предусмотренный постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 04.04.2025 № 49/25 «О внесении изменений в Порядок и условия оплаты труда работников государственных учреждений Луганской Народной Республики и муниципальных учреждений, расположенных на территории Луганской Народной Республики» предусматривает принятие решения о размерах надбавок и премий работников учреждений их руководителями, что при условии ограниченного бюджета, объективно не позволяет удовлетворить финансовые потребности работников.

Предложением по данному вопросу является законодательное закрепление механизма материального стимулирования лиц, замещающих муниципальные должности на территории отдельных прифронтовых муниципальных образований ЛНР, существенно пострадавших от боевых действий и подвергающихся регулярной вооруженной не за счёт средств муниципальных учреждений, а за счёт средств бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете ЛНР (по аналогии с Законом Луганской Народной Республики от 08.11.2024 № 107-I «О материальном стимулировании лиц, замещающих государственные должности Луганской Народной Республики, государственных гражданских служащих Луганской Народной Республики, а также работников, замещающих в государственных органах должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Луганской Народной Республики»).

– Несоответствие фактического количества населения заявленному. Данный вопрос актуален для всех муниципальных образований «красной зоны», которые в соответствии с Методикой расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципальных образований Луганской Народной Республики, утвержденной одноименным постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 21.03.2025 № 36/25 вошли в пониженные группы финансирования, что находит прямое отражение в содержании органов местного самоуправлении и их жизнеобеспечении.

По данному вопросу предлагается незамедлительно провести перепись населения всех прифронтовых муниципальных образований республики.

– Проблемы в миграционной сфере. Главными проблемами остаются: отсутствие механизма оказания выездной услуги по установлению личности маломобильным гражданам; отсутствие возможности регистрации людей по месту их фактического пребывания.

– Проблемы, связанные с пенсионными выплатами. Суть проблемы заключена в невывозе и неосвоении трудовых архивов предприятий, находящихся вблизи линии ЛБС, а также подвергнутых разрушениям, что лишает граждан преклонного возраста права на справедливый перерасчёт пенсий (ввиду невозможности подтверждения своего трудового стажа), а сложность реализации своих прав посредством Комиссии по реализации трудовых, пенсионных и социальных прав делает для многих данную процедуру невозможной.

– Регулярная вооруженная агрессии ВФУ. Проблема безопасности остаётся ключевой более чем для ста тысяч жителей «красной зоны». Проработки требует обеспечение безопасности объектов критической инфраструктуры, общественного транспорта, объектов социальной инфраструктуры и мест массового скопления людей (особенно детей) путём внедрения в процесс жизнедеятельности средств РЭБ и детекции БПЛА противника. Отдельной проблемой является отсутствие доступных объектов укрытий как таковых, а также систем предупреждения авиационной опасности.

– Проблема бездомных собак. Несмотря на то, что данный вопрос традиционно относится к компетенции муниципальных образований, проблема нападения бездомных собак на людей в прифронтовых районах республики не теряет своей актуальности и требует незамедлительных мер регионального внимания. О массовости проблемы говорит острый дефицит вакцин от укусов животных.

– Проблема экологической безопасности. Вопрос связан с концентрацией колоссального количества взрывоопасных химических веществ на территории разрушенных промышленных предприятий Северодонецкой агломерации. Близость мест бесконтрольного хранения химических веществ к ЛБС, существенное ухудшение оперативной обстановки, вызванное активизацией БПЛА противника и диверсионная активность создают беспрецедентную угрозу неограниченному кругу лиц, сопоставимуюс применением оружия массового поражения (в т.ч. атомного).

В 2025 году, благодаря поддержке Главы ЛНР, наша инициатива по созданию специализированного органа для решения таких вопросов нашла свое воплощение. Была сформирована Межведомственная комиссия по ликвидации гуманитарных последствий боевых действий на территории ЛНР (далее – Межведомственная комиссия) на основании Указа Главы Луганской Народной Республики от 03.10.2025 № УГ-1064/25, в персональный состав которой вошли представители Аппарата Уполномоченного, Администрации Главы ЛНР, министерств ЛНР, администраций муниципальных и городских округов, депутаты Народного Совета ЛНР, а также представители других профильных ведомств.

Данная Межведомственная комиссия, начав свою работу в отчетном году, выполняет функцию единого координационного центра по выявлению и разрешению наиболее острых гуманитарных проблем. Мы верим, что эта структура поможет нам достичь следующих целей:

• Упростить и ускорить процедуры принятия решений по вопросам, которые ранее казались неразрешимыми в рамках существующих правовых норм.

• Сделать реальностью и решить элементарные, но критически важные для жизни граждан вопросы, например, касающиеся восстановления жилья, обеспечения объектов инфраструктуры, оказания адресной помощи.

• Системно искать и внедрять инновационные подходы, учитывая уникальные условия, сложившиеся на освобожденных территориях.

Деятельность Межведомственной комиссии является важным шагом на пути к нормализации жизни на освобожденных территориях. Уполномоченный продолжит активно участвовать в работе Межведомственной комиссии, способствуя выработке гибких, адекватных реалиям решений, направленных на скорейшее восстановление полного объема прав и свобод граждан.

2.3. Увековечение памяти жертв вооруженного конфликта: актуализация деятельности межведомственной рабочей группы

В 2025 году, благодаря инициативе Уполномоченного, поддержанной Главой ЛНР, была возобновлена и получила новый импульс деятельность Межведомственной рабочей группы по розыску захоронений жертв украинской агрессии, их идентификации и увековечению памяти (далее – МРГ). Данное направление работы имеет колоссальное значение, выходящее за рамки статистического учета.

В условиях продолжающейся вооруженной агрессии и наличия большого числа стихийных и безымянных захоронений на освобожденных территориях, перед нами стоит задача увековечения памяти тысяч погибших. Важнейшим аспектом является возвращение останков из безымянных могил, проведение эксгумации, идентификация личности и, в конечном итоге, обеспечение возможности для родственников достойно проститься с близкими и осуществить погребение в соответствии с общепринятыми нормами и требованиями. Силами МРГ в 2025 году извлечены останки **161 жертвы** украинской агрессии.

Работа МРГ по поиску и идентификации жертв конфликта выполняет не только гуманитарную, но и правовую функцию. Каждый идентифицированный погибший – это свидетельство преступлений против человечности, которые не должны остаться безнаказанными. Документирование фактов гибели гражданского населения, установление обстоятельств их смерти – это фундамент для дальнейшего привлечения виновных к ответственности и обеспечения торжества правосудия.





Заседание Межведомственной рабочей группы по розыску захоронений жертв украинской агрессии, их идентификации и увековечению памяти (август 2025 г.)

Работа по увековечению памяти жертв вооруженной агрессии – это не просто акт уважения к прошлому, но и моральный долг перед будущими поколениями. Уполномоченный совместно с руководителем Аппарата Уполномоченного, являющимся руководителем МРГ, в тесном сотрудничестве с представителями военной комендатуры ЛНР, Министерства юстиции ЛНР, Следственного комитета Российской Федерации по ЛНР, Министерства внутренних дел по ЛНР, Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Луганское республиканское бюро судебно-медицинской экспертизы» ЛНР и другими профильными ведомствами продолжит уделять этому направлению первостепенное внимание, чтобы ни одна жертва не осталась безымянной, и память о каждом погибшем была сохранена должным образом.

РАЗДЕЛ III
СОДЕЙСТВИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

3.1. Обеспечение социальных гарантий: пролонгация статуса инвалидности как системная победа в защите прав граждан

Одним из наиболее значимых достижений отчетного периода в сфере совершенствования федерального законодательства стало решение важнейшего вопроса о продлении сроков действия документов об установлении инвалидности и степени утраты трудоспособности жителей ЛНР.

К середине 2025 года в республике сложилась крайне напряженная ситуация: у более чем 50 тысяч граждан истекали сроки действия документов об инвалидности, выданных ранее. Прохождение переосвидетельствования по российским стандартам в рамках Медико-социальной экспертной комиссии (далее – МСЭК) оказалось практически невозможным для такого массива людей в сжатые сроки по ряду объективных причин:

- Кадровый дефицит и техническая нагрузка: региональные учреждения МСЭК физически не справлялись с объемом обрабатываемых данных.
- Транспортная недоступность: для жителей прифронтовых и освобожденных территорий выезд для прохождения обследования был сопряжен с прямой угрозой жизни или невозможен по логистическим причинам.
- Риск потери выплат: отсутствие возможности своевременно подтвердить статус грозило десяткам тысяч социально уязвимых граждан потерей жизненно необходимого пенсионного обеспечения и льгот.

Осознавая масштаб потенциальной социальной катастрофы, Уполномоченный выступил инициатором законодательного решения данной проблемы. Успех этого начинания стал возможен благодаря активной позиции и всесторонней поддержке сенатора Российской Федерации, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, Дарьи Сергеевны Лантратовой.

Кульминацией этой масштабной совместной работы стало принятие Государственной Думой и последующее одобрение Советом Федерации соответствующего законопроекта. В конце 2025 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Федеральный закон от 29.12.2025 № 573-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому до конца 2027 года продлевается срок действия документов об установлении инвалидности и степени утраты профессиональной трудоспособности, выданных гражданам на территории новых регионов или Украины до 1 марта 2023 года или срок действия которых истек либо истечет с 24 февраля 2022 по 31 декабря 2027 года.

3.2. Социально-правовая защита лиц, находящихся в пунктах временного размещения

Долгое время одной из наиболее острых социальных проблем, с которой сталкивались лица, вынужденно покинувшие свои дома в результате вооруженной агрессии Украины, являлась правовая неопределенность их статуса и условий проживания в ПВР. Здания, используемые для размещения переселенцев, зачастую имели иное целевое назначение (общежития учебных заведений, ведомственные объекты), что создавало постоянную угрозу выселения и лишало людей элементарных гарантий стабильного проживания. Эта ситуация приобрела массовый характер, подрывая базовые права человека на жилище и безопасность.

Благодаря активной работе и инициативе Уполномоченного, поддержанной Главой ЛНР, направленной на системное решение данной проблемы, 17 июня 2025 года Правительством Луганской Народной Республики было принято Постановление № 98/25 «Об обеспечении временного размещения и питания граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся в пунктах временного размещения и питания на территории Луганской Народной Республики» (далее – Постановление № 98/25).

Постановлением № 98/25 утвержден исчерпывающий Перечень пунктов временного размещения, включающий 8 объектов с общей вместимостью 848 человек. Это устраняет правовую неопределенность, присваивает ПВР официальный статус и обеспечивает прозрачность их функционирования.

Кроме того, Постановление № 98/25 устанавливает четкий порядок функционирования ПВР и пребывания в них граждан. Это означает, что вынужденные переселенцы, соответствующие установленным критериям, получают гарантированное право на проживание и защиту от необоснованного выселения, что является фундаментальной гарантией их права на жилище, а также обеспечивает справедливость и прозрачность при распределении мест в ПВР и государственной помощи.

Помимо прочего определены ответственные органы исполнительной власти (Министерство чрезвычайных ситуаций Луганской Народной Республики, Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики) за координацию деятельности ПВР. Установлен порядок финансового обеспечения, связанного с временным размещением и питанием, что гарантирует стабильность и устойчивость системы поддержки.

Несмотря на проделанную работу, есть ряд вопросов, которые необходимо решать.

3.3. Расширение доступа к бесплатной юридической помощи

Деятельность Уполномоченного не ограничивается лишь реагированием на уже совершенные нарушения. Важнейшим направлением работы является проактивное участие в совершенствовании регионального законодательства, направленное на предотвращение проблем и расширение гарантий для граждан.

В отчетном периоде Уполномоченным была выдвинута значимая законодательная инициатива, направленная на существенное расширение категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на территории Луганской Народной Республики. Эта мера позволит обеспечить более широкий доступ к правосудию и надежную защиту интересов наиболее уязвимых слоев населения.

В адрес Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Луганской Народной Республике Уполномоченным были направлены предложения о внесении изменений в Закон Луганской Народной Республики от 04.04.2024 № 56-I «О бесплатной юридической помощи на территории Луганской Народной Республики». Данная инициатива предусматривает включение в перечень лиц, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, следующих категорий граждан:

• граждане, чьи жилые помещения или имущество первой необходимости утрачены или повреждены в результате боевых действий на территории Луганской Народной Республики, а также члены их семей.

• граждане, получившие увечья (ранения, травмы, контузии) в результате боевых действий на территории ЛНР, повлекшие причинение вреда здоровью средней тяжести, тяжкого вреда здоровью, а также члены их семей.

• члены семей жителей ЛНР, погибших (умерших) в результате боевых действий на территории ЛНР.

Принятие данных изменений имеет колоссальное значение для жителей республики. Оно позволит обеспечить квалифицированной юридической поддержкой именно те категории граждан, которые оказались в наиболее тяжелом положении в результате продолжающейся многолетней вооруженной агрессии Украины. Бесплатная юридическая помощь для них — это не просто консультация, а реальный инструмент для восстановления нарушенных прав, получения компенсаций, оформления документов и защиты своих интересов в судебных и иных инстанциях.

Мы выражаем надежду, что данная законодательная инициатива, направленная на укрепление правовых гарантий и социальной справедливости, найдет свою реализацию в 2026 году и позволит тысячам граждан получить необходимую правовую поддержку.

РАЗДЕЛ IV
ВЫЯВЛЕННЫЕ СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

4.1. Системные проблемы в установлении причинно-следственной связи увечий и заболеваний у военнослужащих

Одной из наиболее острых и системных проблем, выявленных в ходе правозащитной деятельности Аппарата Уполномоченного, является несправедливость в установлении военно-врачебными комиссиями (далее –ВВК) причинно-следственной связи между полученными увечьями (ранениями, травмами, контузиями) или заболеваниями и их связью с участием в боевых действиях.

Существующие разночтения в формулировках нормативно-правовых актов Российской Федерации, регулирующих данный вопрос, приводят к серьезным правовым коллизиям, в частности:

• Постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2024 № 835 «Об особенностях определения причинно-следственной связи увечий (ранений, травм, контузий) или заболеваний, полученных отдельными категориями лиц, признанными инвалидами, для предоставления им мер социальной поддержки».

• Указ Президента Российской Федерации от 10.03.2025 № 137 «О дополнительных социальных гарантиях отдельным категориям граждан Российской Федерации» (далее – Указ № 137).

• Постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2025 № 891 «Об утверждении Правил назначения и осуществления единовременной выплаты, установленной Указом Президента РФ от 10.03.2025 № 137 «О дополнительных социальных гарантиях отдельным категориям граждан Российской Федерации».

• Закон Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей».

Документы, предназначенные для предоставления социальных гарантий военнослужащим, содержат различные формулировки для определения причинно-следственной связи, что позволяет ВВК принимать решения о наличии причинно-следственной связи, формулируя их как «увечье (ранение, травма, контузия), заболевание, полученное в результате участия в боевых действиях», вместо простого указания на «военную травму».

Такие формулировки имеют критически важные последствия для военнослужащих, получивших ранения и увечья. Лица, принимавшие участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной

Республики, Народной Милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов ДНР и ЛНР начиная с 11.05.2024, признанные инвалидами, лишаются возможности одновременного получения положенных выплат. Они вынуждены выбирать между военной пенсией по инвалидности и единовременной выплатой, предусмотренной Указом № 137. Это является несправедливым и недопустимым ограничением прав военнослужащих, которые с оружием в руках защищали интересы Отечества.

Осознавая системный характер данной проблемы и её масштабные негативные последствия для тысяч военнослужащих, Уполномоченный выступил с инициативой по урегулированию и поиску решений на федеральном уровне. В связи с этим были направлены соответствующие обращения Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и заместителю Министра обороны Российской Федерации о содействии в унификации формулировок и устранении правовых коллизий, препятствующих полному объему социальной поддержки военнослужащих.

Мы выражаем надежду, что данная инициатива, направленная на устранение системных барьеров и обеспечение справедливости в отношении наших защитников, найдет свою реализацию на федеральном уровне. Это позволит обеспечить военнослужащим, получившим ранения и увечья, полный объем положенных им мер социальной поддержки, без необходимости выбирать между различными видами выплат.

4.2. Обеспечение справедливой социальной поддержки ветеранов боевых действий, принимавших участие в защите интересов Луганской Народной Республики в составе народного ополчения и воинских формирований с мая 2014 года

Одним из наиболее приоритетных и социально значимых направлений деятельности Уполномоченного в отчетном периоде оставался мониторинг реализации прав граждан, принимавших участие в защите интересов ЛНР в составе народного ополчения и воинских формирований с мая 2014 года. Несмотря на системную работу по интеграции региона в правовое поле Российской Федерации и законодательное приравнивание данной категории лиц к военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, правоприменительная практика свидетельствует о сохранении серьезных барьеров, препятствующих достижению фактической социальной справедливости.

Ключевая проблема заключается в несовершенстве механизмов подтверждения юридически значимых фактов, необходимых для назначения выплат и получения статуса ветерана боевых действий. Согласно действующему порядку, заявитель обязан предоставить исчер-

пывающую документальную базу, подтверждающую не только сам факт участия в боевых действиях, но и конкретные обстоятельства, факты и периоды получения ранений (увечий), их прямую причинно-следственную связь с отражением агрессии вооруженных формирований Украины. Однако на практике значительная часть защитников республики, особенно принимавших участие в активных фазах конфликта начиная с 2014 года, сталкивается с невозможностью соблюдения данного регламента.

Основными факторами, блокирующими реализацию прав ветеранов, являются утрата первичной медицинской и кадровой документации в условиях ведения интенсивных боевых действий, ликвидация добровольческих подразделений без передачи архивов в централизованные хранилища, а также значительный временной интервал, прошедший с момента возникновения права на льготу. В результате Межведомственная комиссия зачастую вынуждена выносить отказы в назначении выплат, опираясь исключительно на формальное отсутствие документов установленного образца, что создает ситуацию правовой неопределенности и подрывает доверие граждан к институтам государственной поддержки.

Особый гуманитарный резонанс вызывает сложности, с которыми сталкиваются семьи погибших (умерших) защитников ЛНР. В силу специфики формирования ополчения на ранних этапах, многие родственники не имеют возможности подтвердить факт гибели близких в рамках установленной процедуры. Сложившаяся ситуация приводит к тому, что семьи лиц, отдавших жизнь за защиту Республики, оказываются лишенными базовых мер социальной защиты и компенсаций.

Таким образом, Уполномоченный констатирует острую необходимость адаптации действующей правовой базы к историческим реалиям становления республики. Требуется внедрение упрощенного порядка подтверждения статуса ветерана боевых действий и членов их семей, а также подтверждения факта ранения или гибели ополченцев, принимавших участие в боевых действиях с 2014 года, с учетом сложившейся ситуации и отсутствия подтверждающих документов. Данная мера позволит обеспечить справедливое пенсионное и социальное обеспечение ветеранов и их родственников, избежать случаев, когда заслуженные выплаты остаются недоступными из-за формальных препятствий и несовершенства законодательства.

Понимая масштаб и системный характер выявленных нарушений, Уполномоченным была проведена работа по вынесению данного вопроса на федеральный уровень. В частности, направлены предложения по устранению правовых пробелов в Министерство обороны Российской Федерации.

4.3. Проблематика сохранения архивных фондов на освобожденных

территориях как базовое условие реализации конституционных прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение

В результате многолетней вооруженной агрессии со стороны Украины и ведения интенсивных боевых действий, инфраструктура многих промышленных предприятий и государственных учреждений на освобожденных территориях оказалась разрушена или брошена. Архивные фонды, содержащие ретроспективную информацию о трудовой деятельности граждан за десятилетия, находятся в неприспособленных, поврежденных помещениях.

Следует подчеркнуть, что данная проблема уже была объектом пристального внимания и подробно освещалась в ежегодном докладе Уполномоченного за 2024 год. Однако, несмотря на ранее данные рекомендации и многократные обращения в профильные ведомства, на текущий момент вопрос остается нерешенным, а ситуация продолжает приобретать характер гуманитарной и правовой угрозы глобального масштаба.

Уполномоченный вновь акцентирует внимание на том, что архивы – это не просто «бумажный фонд», а единственный легитимный инструмент подтверждения трудовых прав граждан. Разрушение архивов фактически аннулирует многолетний трудовой стаж тысяч жителей республики, лишая их права на справедливое пенсионное обеспечение и социальные льготы.

В условиях интеграции ЛНР в правовое поле Российской Федерации отсутствие архивных подтверждений создает непреодолимый барьер для органов Отделения Социального фонда России (СФР) по ЛНР при назначении выплат.

На сегодняшний день ситуация с архивным фондом на освобожденных территориях характеризуется как критическая. Документы продолжают находится в брошенных, неотапливаемых, частично разрушенных помещениях. Поражение их плесенью и грибком носит массовый характер, что требует не просто перемещения, а сложной биохимической реставрации. Рабочие совещания с органами исполнительной власти республики подтвердили, что Архивный фонд ЛНР не располагает необходимыми резервами площадей и материально-технической базой (оборудованием для сушки, дезинфекции и оцифровки) для приема такого объема поврежденной документации.

Повторное включение данного вопроса в ежегодный доклад обусловлено его исключительной значимостью для социального благополучия граждан. Дальнейшее игнорирование проблемы сохранности архивов приведет к долгосрочному социальному напряжению и массовому нарушению конституционных прав защитников и тружеников ЛНР.

4.4. Вопросы социальной защиты граждан в условиях внедрения федеральных стандартов пенсионного обеспечения

Одним из наиболее острых вопросов, выявленных в ходе мониторинга соблюдения прав граждан в ЛНР, стала системная проблема возникновения задолженностей у получателей социальных выплат перед государством.

В соответствии с Федеральным законом от 17.02.2023 № 17-ФЗ «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (далее – ФЗ № 17), при обращении граждан за назначением или пересмотром пенсий по российскому законодательству, выплата зачастую назначается «ретроактивно» − то есть за период, предшествующий дате обращения (до 12 месяцев).

В то же время, в течение этого «переходного» года граждане продолжали получать региональные социальные пособия (например, по инвалидности), назначенные Республиканским центром социальной защиты населения (РЦСЗН). Ввиду того, что федеральное законодательство не предусматривает одновременную выплату пенсии и указанных пособий за один и тот же период, возникают так называемые «двойные выплаты».

Ключевые факторы нарушения прав человека:

1. Отсутствие оперативного межведомственного обмена данными. Из-за отсутствия синхронизации баз данных между Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ (ОСФР) и РЦСЗН, информация о назначении пенсии поступает в органы соцзащиты с задержкой, иногда превышающей один год.

2. Формирование непосильного финансового бремени. Требования о возврате излишне выплаченных сумм поступают гражданам спустя длительное время, когда средства уже фактически потрачены на жизненно необходимые нужды (лекарства, продукты питания). Для инвалидов и семей с детьми-инвалидами сумма взыскания часто является критической и ставит их на грань выживания.

3. Презумпция добросовестности гражданина. В соответствии со ст. 1109 Гражданского кодекса Российской Федерации, пенсии и пособия, предоставленные гражданину в качестве средства к существованию, не подлежат возврату в качестве неосновательного обогащения при отсутствии недобросовестности со стороны гражданина или счетной ошибки.

В рассматриваемой ситуации граждане действуют добросовестно, а переплаты возникают исключительно вследствие неэффективной координации государственных органов.

Сложившаяся практика перекладывания ответственности за несовершенство административных процедур на плечи наиболее незащищенных категорий населения недопустима. Органы социальной защиты, будучи

осведомлены о массовом характере перерасчетов, обязаны действовать на опережение, минимизируя сроки выявления переплат.

Рекомендации:

1. Правительству ЛНР совместно с ОСФР по ЛНР: разработать и внедрить протокол обязательного ежедневного автоматизированного обмена данными о лицах, которым произведен ретроактивный перерасчет пенсий, для незамедлительной корректировки региональных выплат.

2. Органам социальной защиты населения: при выявлении переплат, возникших по причине отсутствия межведомственного взаимодействия, отдавать приоритет досудебному урегулированию с возможностью реструктуризации долга на длительный срок без начисления пеней.

3. Законодательная инициатива: рассмотреть возможность принятия нормативного акта об однократном списании (прощении) задолженности по излишне выплаченным социальным пособиям для наиболее уязвимых групп (инвалидов I и II групп, одиноких матерей, семей с детьми-инвалидами), если такая переплата возникла в переходный период не по вине получателя.

4.5. Проблема реализации права на пенсионное обеспечение граждан, проживающих на освобожденных территориях, в условиях отсутствия регистрации по месту жительства

Особое внимание в отчетном периоде Уполномоченным было уделено защите прав граждан, проживающих на освобожденных территориях ЛНР, которые при интеграции в правовое поле Российской Федерации столкнулись с непреодолимыми административными барьерами при оформлении пенсии.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ № 17-ФЗ, обязательным условием для назначения пенсии является подтверждение факта постоянного проживания на территории республики по состоянию на 30 сентября 2022 года. При этом законом установлен жесткий и ограниченный перечень доказательств: наличие отметки о регистрации в паспорте гражданина Российской Федерации (штамп о прописке) либо свидетельство о регистрации для несовершеннолетних.

Однако для тысяч жителей освобожденных территорий выполнение данного требования объективно невозможно ввиду следующих факторов:

1. Разрушение жилого фонда: Полное или частичное уничтожение жилья в ходе боевых действий делает невозможным постановку на регистрационный учет по «несуществующим» адресам.

2. Статус вынужденных переселенцев: Граждане, проживающие в пунктах временного размещения (ПВР), лишены возможности оформить постоянную регистрацию по месту пребывания.

3. Утрата документов: Процесс восстановления архивных данных и первичной документации на освобожденных территориях еще не завершен.

Уполномоченный отмечает наличие правового неравенства, заложенного в самом ФЗ № 17. В то время как часть 3 статьи 2 данного закона допускает подтверждение проживания «иными документами» для граждан, выехавших за пределы региона в определенные периоды, для граждан, оставшихся на территории республики и непосредственно пострадавших от конфликта, указанная возможность законом не предусмотрена.

Такой подход создает несправедливое разделение граждан на категории и фактически лишает наиболее лояльную и социально уязвимую часть населения доступа к государственным гарантиям. При этом игнорируются адресные справки, выдаваемые подразделениями по вопросам миграции, которые де-факто подтверждают проживание человека, но де-юре не принимаются органами ОСФР.

Уполномоченный напоминает, что согласно неоднократно выраженным позициям Конституционного Суда Российской Федерации и статье 3 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-I «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывая и жительства в пределах Российской Федерации», регистрация или ее отсутствие не могут служить основанием для ограничения прав и свобод граждан. Право на пенсионное обеспечение является конституционным и не может быть поставлено в зависимость от наличия формального штампа в документе, особенно в условиях гуманитарного кризиса и разрушенной инфраструктуры.

4.6. Реализовать права на получение пенсии по потере кормильца нетрудоспособными членами семей лиц, проходивших военную и приравненную к ней службу, которые выехали с территории Луганской Народной Республики в период с 27.04.2014 до 30.09.2022

Значительное количество членов семей лиц, проходивших службу в органах внутренних дел СССР/Российской Федерации, которые выехали с территории ЛНР с 27.04.2014 до 30.09.2022 по семейным обстоятельствам на Украину и которым выплата пенсии в ЛНР не производилась, не имеют возможности перейти на пенсию по потере кормильца по российскому законодательству.

Федеральным законом Российской Федерации от 13.06.2023 № 208-ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации» (далее – ФЗ № 208) установлены особенности реализации права на пенсионное обеспечение в соответствии с Законом от 12.02.1993 № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно – исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и

их семей» (далее – Закон № 4468-I) отдельных категорий граждан Российской Федерации, определенных в статье 1 ФЗ № 208.

В соответствии с положениями статьи 1 ФЗ № 208, **право на назначение пенсии по линии силовых структур Российской Федерации** в соответствии с Законом № 4468-I **предусмотрено**, в том числе **для членов семьи** граждан, **являющихся получателями пенсий, назначенных в соответствии с нормативными правовыми актами Украины, Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики,** либо имевших право на получение таких пенсий по состоянию на 30.09.2022.

Учитывая изложенное, данная категория граждан не подпадает под требования ФЗ № 208 и **лишена права на пенсию.**

Эта проблема приводит к тому, что социально уязвимая категория граждан (пожилые, одинокие вдовы, чьи мужья отдали годы жизни службе государству) остаются без жизненно необходимого источника дохода. Это не только ставит их в крайне тяжелое материальное положение, но и создает глубокое чувство несправедливости, нарушая принципы социальной защиты и государственной поддержки семей ветеранов.

4.7. Вопрос признания льготного исчисления стажа военнослужащих Народной милиции ЛНР за период участия в боевых действиях (2014-2023 гг.).

Важнейшим аспектом защиты прав участников боевых действий является справедливое исчисление выслуги лет для назначения пенсии. На сегодняшний день остро стоит проблема непризнания льготного стажа военнослужащих Народной милиции ЛНР (далее – НМ ЛНР) за период до их интеграции в Вооруженные Силы Российской Федерации (далее – ВС РФ).

До 01.01.2023 года военнослужащие НМ ЛНР не имели статуса военнослужащих Российской Федерации, их служба регулировалась законодательством республики. При этом они фактически выполняли боевые задачи, сопряженные с риском для жизни, в условиях, равнозначных условиям службы в ВС РФ.

Законодательством ЛНР (Постановление Совета Министров от 13.03.2018 № 136/18) был предусмотрен льготный зачет службы: один месяц за три – за участие в боевых действиях в военное время. Однако действующее федеральное законодательство Российской Федерации не содержит аналогичных норм о порядке пересчета стажа, приобретенного в НМ ЛНР по льготным коэффициентам. В результате стаж за период с 2014 по 2023 год засчитывается в пропорции 1:1.

Возникает ситуация, при которой права на льготный стаж, уже приобретенные и признанные республикой, фактически аннулируются при переходе в правовое поле Российской Федерации. Это лишает тысячи защитников Донбасса права на досрочный выход на пенсию и снижает размер их пенсионного обеспечения.

Нынешняя ситуация создает явную несправедливость в отношении лиц, которые на протяжении многих лет защищали республику. Решение проблемы требует политико-правового подхода, направленного на обеспечение равных социальных гарантий для всех лиц, выполнявших аналогичные боевые задачи, независимо от формальной ведомственной принадлежности в период до 2023 года.

4.8. Отсутствие права на одновременное получение двух пенсий для семей погибших граждан, призванных по мобилизации согласно Указу Главы ЛНР с 22.02.2022

На сегодняшний день право на одновременное получение двух пенсий, предусмотренное Федеральным законом № 166-ФЗ от 15.12.2001 «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 166-ФЗ) для родителей погибших участников добровольческих формирований, не распространяется на членов семей погибших граждан, призванных по мобилизации согласно Указу Главы ЛНР и проходивших службу в НМ ЛНР и воинских формированиях ЛНР с 22.02.2022, либо заключивших контракт с организациями, содействующими ВС РФ. Это создает правовую коллизию, поскольку эти категории граждан выполняли аналогичные боевые задачи, но их семьи лишены равных социальных гарантий.

Уполномоченный с сожалением отмечает, что принятые недавно изменения в законодательстве (в частности, Федеральный закон от 31.07.2025 № 330-ФЗ) не внесли необходимых корректив в базовый закон № 166-ФЗ и не устранили данный пробел. Это создает ситуацию недопустимого разделения семей павших героев на категории в зависимости от формального способа их призыва или статуса формирования на начальном этапе СВО.

Принцип равенства социальных гарантий должен быть незыблемым. Семьи защитников Донбасса, отдавших жизни за республику и Российскую Федерацию в рамках мобилизационных мероприятий ЛНР, имеют полное моральное и юридическое право на объем поддержки, идентичный общероссийским стандартам для семей погибших добровольцев и военнослужащих.

Предлагаем рассмотреть вопрос внесения изменений в ФЗ № 166-ФЗ, которые устранят несправедливость в отношении семей, чьи кормильцы отдали жизнь, выполняя свой воинский долг.

4.9. Непредоставление права на досрочную страховую пенсию по старости ветеранам –интернационалистам из Афганистана

В ходе интеграции ЛНР в правовое пространство Российской Федерации выявлена системная проблема, связанная с существенным снижением уровня социальной защищенности ветеранов боевых действий в Афганистане.

В законодательстве Российской Федерации отсутствуют нормы, которые предоставляли бы право на досрочную страховую пенсию по старости

военнослужащим, участвовавшим в боевых действиях при исполнении интернационального долга в Демократической Республике Афганистан.

Поскольку такие нормы были предусмотрены в законодательстве Украины и ЛНР, переход на федеральные стандарты пенсионного обеспечения привел к тому, что ветераны-интернационалисты утратили ранее приобретенные социальные гарантии. С точки зрения защиты прав человека данная ситуация вступает в противоречие с общеправовым принципом, согласно которому интеграция в новое правовое поле не должна приводить к ухудшению положения граждан и лишению их законных ожиданий по реализации прав, возникших ранее.

Уполномоченный отмечает, что ветераны Афганской войны – это категория граждан старшего возраста, чье состояние здоровья зачастую подорвано участием в затяжном вооруженном конфликте. Лишение их права на досрочный выход на пенсию в текущих условиях воспринимается данной социальной группой как проявление несправедливости и забвение их заслуг перед Отечеством.

Необходимо обеспечить сохранение уровня социальной защиты для лиц, которые уже обладали правом на льготное пенсионное обеспечение по ранее действовавшим законам. Принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства требует гармонизации федерального законодательства с учетом специфики новых субъектов Российской Федерации.

4.10. Без приговора

В процессе построения мирной жизни и восстановления социальных, общественных и культурных связей между государством и обществом на территориях, ранее находившихся под юрисдикцией Украины, особое значение приобретает обеспечение безусловного соблюдения прав человека. Одним из наиболее чувствительных и вызывающих общественный резонанс вопросов является ситуация с лицами, задержанными без надлежащего судебного или следственного оформления, которые в тот или иной момент своей жизни имели отношение к службе в рядах Вооруженных сил Украины или других формирований.

На начальных этапах специальной военной операции задержания лиц, подозреваемых в пособничестве диверсионным, экстремистским и террористическим угрозам, имели под собой обоснованные цели обеспечения безопасности. Однако с течением времени, в связи с изменением общественно-политической обстановки и интеграцией новых регионов в состав Российской Федерации, ситуация претерпела изменения. Семьи задержанных, чьи близкие находятся в местах лишения свободы, сегодня начинают интересоваться их правовым положением, условиями содержания, состоянием здоровья, а также возможностью передачи им посылок и писем.

Следует отметить, что данная проблематика уже освещалась в докладе Уполномоченного по правам человека в Луганской Народной Республике за

прошлый год. Однако, к сожалению, на сегодняшний день системного решения по данному вопросу так и не найдено, что подчеркивает его остроту и необходимость дальнейшего активного вмешательства.

В 2025 году Аппаратом Уполномоченного взято на контроль более 30 подобных ситуаций. Каждая из них требует отдельного детального рассмотрения и объективной оценки целесообразности нахождения лица в местах ограничения свободы без какого-либо процессуального статуса. На сегодняшний день, в целом, речь идет о тысячах таких лиц, содержащихся без следствия и суда в различных учреждениях исполнения наказаний всех четырех новых субъектов Российской Федерации.

Важно отметить, что данная позиция не касается лиц, которые были задержаны военнослужащими Министерства обороны Российской Федерации на линии боевого соприкосновения в военной форме с оружием в руках, либо добровольно сложивших оружие (т.е. комбатантов).

В качестве системного решения указанной проблемы Уполномоченный считает необходимым создание межведомственных рабочих групп в субъектах Российской Федерации: Эти группы должны заниматься рассмотрением дел по месту задержания, действуя с соблюдением государственной тайны. В их полномочия войдет объективное изучение информации, послужившей поводом к задержанию, и определение дальнейшей судьбы лица. Кроме того, необходимо разработать единые регламенты и критерии для работы с данной категорией лиц во всех новых регионах.

Данные меры позитивно скажутся на механизме защиты прав человека в Российской Федерации и послужат крепким звеном в процессе миростроительства на постконфликтных территориях.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Ежегодный доклад Уполномоченного – это не просто свод цифр и перечень мероприятий. Это летопись целой команды небезразличных людей, которые полностью осознают свой долг перед жителями Луганской Народной Республики. Права человека – базовая потребность каждого, характеризующая в целом уровень мировосприятия и самореализации нашего государства.

Мы понимаем: многое сделано, достигнуты определенные победы в защите прав наших защитников Отечества и мирных жителей. Однако нельзя останавливаться на достигнутом. Наш долг – быть опорой для каждого жителя республики, продолжать отстаивать справедливость и строить будущее. Этот путь долог, но мы пройдем его до конца, руководствуясь принципами человечности и верности нормам Конституции Российской Федерации и Конституции Луганской Народной Республики. Да будет МИР!